

125009, Российская Федерация, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр. 2, а/я 894, тел./факс: +7 (495) 741-88-17, e-mail: info@npnoeks.ru

12.07.2022 № 26-01/ШГ-22
на № _____ от _____

Заместителю Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
Музыченко С.Г.

Уважаемый Сергей Григорьевич!

Направляю проект Дорожной карты по реализации принятых Рабочей группой Минстроя России предложений по развитию института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также вопросы по дальнейшему развитию института экспертизы для рассмотрения на заседаниях Рабочей группы Минстроя России.

Приложение:

1. Дорожная карта по реализации предложений Рабочей группы Минстроя России по развитию института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на 5 л.
2. К повестке дня заседания Рабочей группы о концептуальных положениях по введению саморегулирования в систему института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на 2 л.
3. К повестке дня заседания Рабочей группы о вопросах экстерриториальной деятельности организаций государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на 2 л.
4. К повестке дня заседания Рабочей группы о проекте приказа Минстроя России по направлениям деятельности экспертов на 1 л.

С уважением,
Президент,
Член рабочей группы



Ш.М. Гордезиани

0011

Утверждено приказом
Министра России от _____ № _____

ДОРОЖНАЯ КАРТА

по реализации предложений Рабочей группы Министра России по развитию института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

№ п/п	Предложения рабочей группы	Итоговый документ для реализации предложений	Дата исполнения	Исполнитель
1.	Установление для аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы минимального требуемого стажа деятельности эксперта в 10 лет (в сфере подготовки проектной документации и (или) выполнения инженерных изысканий) или в 5 лет (при работе на соответствующих должностях в органах либо организациях, проводящих экспертизу проектной документации и (или) экспертизу результатов инженерных изысканий);	Законопроект о внесении изменений в п.3) части 1 ст.49.1 ГрК РФ	01.09.2022	Департамент разрешительной деятельности и межведомственного взаимодействия

2.	<p>Установление возможности допуска к аттестации физического лица при наличии у него высшего образования, соответствующего заявленному направлению деятельности эксперта, либо высшего образования и профессиональной переподготовки, соответствующей заявленному направлению деятельности эксперта;</p>	<p>Законопроект о внесении изменений в п. 1) части 1 ст. 49.1 ГрК РФ</p>	01.09.2022	<p>Департамент разрешительной деятельности и межведомственного взаимодействия</p>
3.	<p>Расширение полномочий экспертной комиссии по обжалованию заключений экспертизы в части предоставления права:</p> <ul style="list-style-type: none"> -о направлении информации в Минстрой РФ о необходимости приостановления срока действия аккредитации экспертной организации, выпустившей заключение с нарушением требований действующего законодательства; -о направлении предложений Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации об аннулировании действия квалификационного аттестата эксперта распорядительным документом Минстроя России; -о направлении сведений в Минстрой России о неисполнении или ненадлежащем исполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в целях принятия 	<p>Законопроект о внесении изменений в:</p> <ul style="list-style-type: none"> -часть 12 ст.49 ГрК РФ; - часть 7 ст.49.1 ГрК РФ; - п. 4 части 3 ст. 6.1 ГрК РФ. 	01.09.2022	<p>Департамент градостроительной деятельности и архитектуры</p>

	решения Правительством РФ о временном изъятии полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации; (п. 4 ч. 3 ст. 6.1 ГрК РФ).			
4.	Введение входного контроля на этапе внесения заключений экспертизы в Единый государственный реестр заключений в первую очередь в части соответствия полномочий экспертного органа на проведении экспертизы проектной документации конкретного объекта капитального строительства, наличия всех разделов проектной документации и результатов инженерных изысканий при подготовке заключения, наличия подписей аттестованных экспертов по всем разделам проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также дальнейшее расширение перечня этих критериев.	Проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 24.07.2017 г. № 878 «О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (в соответствии с полномочиями Правительства РФ, установленными частью 3 статьи 50.1 ГрК РФ)	01.09.2022	Департамент градостроительной деятельности и архитектуры
5.	Приведение Перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного приказом Министра России от 29 июня 2017 г. № 941/пр (далее – Перечень направлений деятельности	Проект приказа Министра России	01.08.2022	Департамент разрешительной деятельности и межведомственного взаимодействия

	<p>экспертов) в соответствии с разделами проектной документации и требованиями к их содержанию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 87, а также запретить внесение изменений в Перечень направлений деятельности экспертов, за исключением случаев, связанных с изменением состава разделов проектной документации и результатов инженерных изысканий.</p>			
6.	<p>Организовать проведение аттестационных сессий для оценки квалификации претендентов и переаттестации экспертов отдельно для организаций государственной и негосударственной экспертизы; привлекать в обязательном порядке к аттестационным сессиям, в том числе в качестве приглашенных экспертов и лиц, допущенных к проверке аттестационных материалов, следующие Ассоциации:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Ассоциацию «Национальное объединение организаций экспертизы» (НОЭК) - при проверке знаний лиц, имеющих намерение работать в системе негосударственной экспертизы; -Ассоциацию организаций государственной экспертизы (АОГЭ) – при проверке знаний лиц, имеющих намерение работать в системе государственной экспертизы. 	Проект приказа Минстроя России	01.10.2022	<p>Департамент разрешительной деятельности и межведомственного взаимодействия Департамент архитектуры и градостроительной деятельности</p>

7.	Расширение круга заявителей и случаев для обращения в экспертную комиссию по обжалованию заключений экспертизы.	Законопроект о внесении изменений в ГрК РФ	01.11.2022	Департамент градостроительной деятельности и архитектуры
8.	Вопросы саморегулирования в системе института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.	Подготовка предложений с учетом результатов доклада Президенту РФ по анализу практики саморегулирования в сфере строительства, проектирования и инженерных изысканий.	01.09.2022	Департамент градостроительной деятельности и архитектуры



К повестке дня заседания Рабочей группы

Институт негосударственной экспертизы сформирован в соответствии с законодательством Российской Федерации 337-ФЗ от 17.11.2011 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Результаты практической реализации положений указанного федерального закона дают основание считать стратегически перспективным дальнейшее развитие института негосударственной экспертизы. проектной документации и результатов инженерных изысканий.

По опыту работы института негосударственной экспертизы законодательно сокращены сроки проведения государственной экспертизы, установлен порядок экспертного сопровождения на стадии экспертизы и реализации проекта; законодательно предоставлено застройщику право на продление сроков проведения экспертизы, определены и реализуются условия объективного сокращения количества отрицательных заключений экспертизы.

Кроме того, в системе негосударственной экспертизы практически ликвидированы случаи административного влияния (коррупция) на результаты проводимой экспертиз, устранены бюрократические барьеры во взаимодействии застройщиков и проектных организаций с экспертными организациями в процессе экспертизы.

Нельзя забывать, что и целью Административной реформы, проводимой Правительством Российской Федерации является, в том числе, создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, снижения административных барьеров для бизнеса.

Негативные явления в системе негосударственной экспертизы, связанные, в том числе, с упущениями в законодательстве, не являются свидетельством нецелесообразности функционирования института негосударственной экспертизы, а лишь подчеркивают необходимость наведения порядка в этой системе.

В этой связи первоочередной задачей является консолидация организаций негосударственной экспертизы на обязательной основе и использование потенциала профессионального сообщества для создания цивилизованного рынка экспертизы.

В настоящее время в профессиональном строительном сообществе сложилось твердое мнение о без альтернативности системе саморегулирования, как механизме осуществления системного контроля за деятельностью юридических лиц, членов СРО, не только со стороны профессионального сообщества, но и со стороны государственных органов.

В нашем случае саморегулирование - это законодательная основа для консолидации на обязательной основе организаций негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В 2018 году Минстроем России подготовлен и Правительством РФ внесен в Государственную Думу законопроект о введении саморегулирования в систему института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе и включен в план работы профильного комитета Государственной Думы на 2022 год.

В 2021 году на заседании секции Экспертного совета комитета Государственной Думы по строительству и транспорту принято решение о необходимости обновления отдельных положений законопроекта в рамках подготовки ко второму чтению.

Ассоциация «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» готова подготовить обновленную редакцию законопроекта и представить для рассмотрения на заседании Рабочей группы Минстроя России.

Предложение. Включить в повестку дня заседания Рабочей группы рассмотрение концептуальных положений по обновлению редакции законопроекта, связанных, в том числе, и с мерами по организации реального контроля за деятельностью юридических лиц, членов СРО, со стороны саморегулируемой организации и Минстроя России, с целью инициирования в дальнейшем Минстроем России рассмотрения во втором чтении в Государственной Думе обновленной редакции законопроекта.

Предлагается следующая формулировка повестки дня Рабочей группы: «О концептуальных положениях по введению саморегулирования в систему института негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.»



К повестке дня заседания Рабочей группы

В соответствии с действующим законодательством (Градостроительный кодекс Российской Федерации) полномочия по организации и проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий предоставлены органам государственной власти Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательно установлен исчерпывающий перечень объектов капитального строительства, проектная документация на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) подлежит обязательной государственной экспертизе в федеральном органе государственной экспертизы и органах государственной экспертизы субъектов Российской Федерации.

При этом установлены ограничения, при которых застройщику предоставлено право обращаться за получением экспертного заключения по проектной документации указанного исчерпывающего перечня объектов капитального строительства только в тот государственный орган экспертизы субъекта Российской Федерации, на территории которого размещается площадка для строительства (реконструкции) объекта капитального строительства.

Таким образом, государственный орган экспертизы субъекта РФ становится монополистом в сфере экспертизы в пределах территории субъекта РФ.

Результатом монополии экспертного органа стали случаи усиления административного давления на застройщика, административного влияния на результаты проводимой экспертизы, формирования бюрократических барьеров в процедурах организации и проведения экспертизы, некачественной подготовки экспертных заключений.

Отсутствие конкуренции в сфере государственной экспертизы в сочетании с монополией экспертного органа практически исключают условия для устранения перечисленных негативных явлений.

Вместе с тем, Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из основных принципов развития конкуренции определено «развитие конкуренции в сфере экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием» (п. и) часть 3 Указа).

Таким образом, вовлечение органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации в сферу конкуренции может рассматриваться как часть государственной политики.

Конкурентная среда направит усилия экспертного органа на поиски решений для привлечения застройщика. А для этого будет необходимо минимизировать количество административных и бюрократических барьеров, реально настроить работу экспертного органа на принцип «клиентоориентированности» в работе с застройщиком.

Кроме того, конкуренция позволит решить вопрос экстерриториальности в деятельности органов государственной экспертизы проектной документации Российской Федерации, минимизирует административное влияние (коррупцию) на результаты проводимой экспертизы.

Для реализации вышесказанного необходимо:

По проектной документации объектов капитального строительства, подлежащей обязательной государственной экспертизе, законодательно предоставить право застройщику по своему выбору обращаться за получением экспертного заключения в любой орган государственной экспертизы (федеральный или на уровне субъекта РФ) не зависимо от места размещения площадки для строительства (реконструкции) объекта капитального строительства.

Это право не распространяется на проектную документацию объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством к опасным, технически сложным и уникальным объектам, по которой исключительное право на поведение экспертизы делегировано федеральному органу исполнительной власти и его подведомственной организации.

Идея экстерриториальности предложена Минстроем России в 2018 году в законопроекте о саморегулировании в системе негосударственной экспертизы. Законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе.

Предлагается повестка дня: «Вопросы экстерриториальной деятельности организаций государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

К повестке дня заседания Рабочей группы

В соответствии с письмом Министра России от 03.06.2022 № 25287-СМ/08 Рабочей группой Министра России выработаны предложения по развитию института экспертизы проектной документации результатов инженерных изысканий.

В частности, п.4 указанных предложений предлагается:

«Приведение Перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного приказом Министра России от 29 июня 2017 г. № 941/пр (далее - Перечень направлений деятельности экспертов) в соответствии с разделами проектной документации и требованиями к их содержанию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 87, а также запретить внесение изменений в Перечень направлений деятельности экспертов, за исключением случаев, связанных с изменением состава разделов проектной документации и результатов инженерных изысканий».

В связи с указанным представляется целесообразным рассмотреть на заседании Рабочей группы проект приказа Министра России по данному предложению, в целях оценки соответствия предложений Рабочей группы редакции проекта приказа.

Предлагается повестка дня: «О проекте приказа Министра России по направлениям деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

